

An Giang, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

**BẢN ĐÁNH GIÁ VIỆC PHÂN CẤP TRONG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH
CỦA ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH AN GIANG QUY ĐỊNH PHÂN CẤP
THẨM QUYỀN QUẢN LÝ VỀ AN TOÀN THỰC PHẨM THUỘC PHẠM
VI QUẢN LÝ CỦA NGÀNH CÔNG THƯƠNG TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH AN
GIANG**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Công Thương tiến hành đánh giá việc phân cấp trong dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang quy định Phân cấp thẩm quyền quản lý về an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của ngành công thương trên địa bàn tỉnh An Giang. Kết quả như sau:

I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật

Thực hiện Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, tỉnh An Giang được mở rộng diện tích và phạm vi quản lý thông qua việc nhập tỉnh Kiên Giang, tạo ra sự thay đổi quan trọng về cơ cấu tổ chức và phạm vi quản lý hành chính. Trong bối cảnh đó, dự thảo Quyết định phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm ngành Công Thương trên địa bàn tỉnh An Giang được xây dựng nhằm thích ứng với quy mô mới, đảm bảo công tác quản lý an toàn thực phẩm hiệu quả và đồng bộ. Việc phân cấp rõ ràng, minh bạch trách nhiệm quản lý không chỉ góp phần nâng cao chất lượng, đảm bảo an toàn thực phẩm mà còn thúc đẩy phát triển kinh tế, đặc biệt là ngành chế biến và xuất khẩu nông sản thực phẩm của tỉnh. Đồng thời, dự thảo cũng phù hợp với chủ trương cải cách hành chính, tạo điều kiện thuận lợi cho doanh nghiệp và người dân tiếp cận các quy định về an toàn thực phẩm trong điều kiện mới.

2. Mục đích, yêu cầu đánh giá

2.1. Mục đích đánh giá

- Bảo đảm tính hợp pháp, thống nhất với các quy định pháp luật hiện hành.
- Xác định rõ phạm vi, nội dung và đối tượng phân cấp đảm bảo phù hợp với chức năng, nhiệm vụ quản lý tại các cấp trên địa bàn tỉnh (chính quyền 2 cấp).

2.2. Yêu cầu đánh giá

- Đánh giá tính phù hợp nội dung dự thảo Quyết định với các văn bản quy định pháp luật.

- Xác định rõ ràng trách nhiệm giữa các cấp quản lý.

- Bảo đảm tính khả thi trong tổ chức thực hiện.

II. KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ

1. Sự cần thiết của việc phân cấp

Để đảm bảo công tác quản lý về an toàn thực phẩm đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước của ngành công thương, Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang (cũ) và Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang (cũ) đã ban hành các văn bản, cụ thể như sau:

(1) Quyết định số 1274/QĐ-UBND ngày 28 tháng 5 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang về việc Phân cấp quản lý Nhà nước về an toàn thực phẩm đối với các đối tượng không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của Bộ Công Thương trên địa bàn tỉnh Kiên Giang;

(2) Quyết định số 31/2024/QĐ-UBND ngày 30 tháng 08 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang về việc Phân cấp quản lý về an toàn thực phẩm đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước của ngành công thương trên địa bàn tỉnh An Giang, trong đó việc phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm ngành công thương trên địa bàn tỉnh An Giang.

Tuy nhiên, Quyết định số 31/2024/QĐ-UBND đã bị bãi bỏ bởi Quyết định số 163/QĐ-UBND ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang về việc áp dụng quyết định quy phạm pháp luật do Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang, Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang ban hành trước ngày 01/7/2025 thuộc lĩnh vực công thương, đã tạo ra một khoảng trống pháp lý quan trọng. Điều này gây ra nhiều khó khăn, lúng túng trong công tác quản lý, kiểm tra và xử lý vi phạm, ảnh hưởng trực tiếp đến hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của ngành công thương trên địa bàn tỉnh An Giang.

- Hiện nay, tỉnh An Giang (cũ) đã hợp nhất với tỉnh Kiên Giang thành tỉnh An Giang (mới) và thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp (cấp tỉnh, cấp xã), không tổ chức cấp huyện (*theo Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Quốc Hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính và Nghị*

quyết số 1654/NQ-UBTVQH15 ngày 16 tháng 6 năm 2026 của Ủy ban Thương vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh An Giang năm 2025). Mô hình này đòi hỏi phải có sự điều chỉnh, phân cấp lại nhiệm vụ, quyền hạn giữa các cơ quan quản lý nhà nước cho phù hợp với cơ cấu tổ chức mới.

Căn cứ Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội quy định về việc xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước (khoản 2 Điều 11), trong đó quy định: “2. Cơ quan, người có thẩm quyền phải ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn để xử lý các văn bản chịu sự tác động do sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, bảo đảm hoàn thành trước ngày 01 tháng 3 năm 2027”.

Căn cứ các nội dung nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định về việc phân cấp quản lý về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước của ngành công thương trên địa bàn tỉnh An Giang **là cần thiết và đúng thẩm quyền.**

2. Thẩm quyền phân cấp

Ủy ban nhân dân cấp tỉnh An Giang phân cấp cho Sở Công Thương và Ủy ban nhân dân cấp xã theo quy định tại khoản 1 Điều 10 của Nghị định số 17/2020/NĐ-CP (điểm b và điểm c, khoản 2, Điều 24).

3. Nội dung phân cấp

3.1. Phân cấp cho Sở Công Thương tiếp nhận bản sao Giấy chứng nhận và quản lý về an toàn thực phẩm đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của ngành công thương trên địa bàn tỉnh An Giang được quy định tại điểm k khoản 1 Điều 12 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP.

3.2. Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã tiếp nhận bản cam kết và quản lý về an toàn thực phẩm đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của ngành công thương trên địa bàn xã, phường, đặc khu được quy định tại điểm b, d, đ, e khoản 1 Điều 12 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP.

4. Điều kiện bảo đảm để thực hiện nội dung được phân cấp

4.1. Điều kiện về cơ sở pháp lý:

- Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang phân cấp thẩm quyền quản lý về an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của ngành công thương trên địa bàn tỉnh An Giang (sau khi ban hành).

- Luật An toàn thực phẩm ngày 17/6/2010;
- Nghị định số 77/2016/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực mua bán hàng hóa quốc tế, hóa chất, vật liệu nổ công nghiệp, phân bón, kinh doanh khí, kinh doanh thực phẩm thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Công Thương;
- Nghị định số 08/2018/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi một số Nghị định liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Công Thương;
- Nghị định số 15/2018/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật An toàn thực phẩm;
- Nghị định số 17/2020/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Công Thương;
- Căn cứ Nghị định số 77/2016/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực mua bán hàng hóa quốc tế, hóa chất, vật liệu nổ công nghiệp, phân bón, kinh doanh khí, kinh doanh thực phẩm thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Công Thương;
- Thông tư số 43/2018/TT-BCT của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định về quản lý an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của Bộ Công Thương;

4.2. Điều kiện về nhân lực: Công chức Sở Công Thương, Ủy ban nhân dân cấp xã.

4.3. Điều kiện về hướng dẫn chuyên môn: Sở Công Thương hướng dẫn các tổ chức triển khai thực hiện Quyết định (theo khoản 2, Điều 3 của dự thảo Quyết định).

5. Việc thực hiện kiểm tra, giám sát sau khi phân cấp

Sở Công Thương là cơ quan chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan giúp Ủy ban nhân dân tỉnh kiểm tra theo thẩm quyền việc thực hiện các quy định của pháp luật.