

Số: /TTr-SCT

An Giang, ngày tháng năm

Dự thảo lần 3

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền quản lý về an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của ngành công thương trên địa bàn tỉnh An Giang

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Công Thương kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền quản lý về an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của ngành công thương trên địa bàn tỉnh An Giang như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Nghị quyết số 190/2025/QH15 của Quốc hội quy định về việc xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước;

Căn cứ Nghị quyết số 202/2025/QH15 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh;

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật An toàn thực phẩm số 55/2010/QH12;

Căn cứ Nghị định số 15/2018/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật An toàn thực phẩm;

Căn cứ Nghị định số 17/2020/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Công Thương;

Căn cứ Nghị định số 77/2016/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực mua bán hàng

hóa quốc tế, hóa chất, vật liệu nổ công nghiệp, phân bón, kinh doanh khí, kinh doanh thực phẩm thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Công Thương;

Căn cứ Nghị định số 139/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Công Thương;

Tại điểm b, điểm c khoản 2 Điều 24 Nghị định số 77/2016/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về điều kiện đầu tư kinh doanh trong lĩnh vực mua bán hàng hóa quốc tế, hóa chất, vật liệu nổ công nghiệp, phân bón, kinh doanh khí, kinh doanh thực phẩm thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Công Thương được sửa đổi, bổ sung tại khoản 1 Điều 10 Nghị định số 17/2020/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định liên quan đến điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Công Thương, quy định:

“Điều 24. Các yêu cầu chung của các cơ sở sản xuất, kinh doanh trong lĩnh vực an toàn thực phẩm

2. Các cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm không thuộc đối tượng phải cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm:

b) Đối tượng được quy định tại các điểm a, b, c, d, đ, e, g, h và i khoản 1 Điều 12 của Nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02 tháng 02 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật An toàn thực phẩm:

Thực hiện việc gửi bản cam kết đến cơ quan có thẩm quyền do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp quản lý về an toàn thực phẩm trên địa bàn.

c) Đối tượng được quy định tại điểm k khoản 1 Điều 12 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP ngày 02 tháng 02 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật An toàn thực phẩm:

Thực hiện việc gửi bản sao Giấy chứng nhận (có xác nhận của cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm) theo quy định tại điểm k khoản 1 Điều 12 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP đến cơ quan có thẩm quyền do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp quản lý về an toàn thực phẩm trên địa bàn.”

Tại khoản 1 và khoản 2 Điều 13 Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định:

“Điều 13. Phân cấp

1. Hội đồng nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho Ủy ban nhân dân cùng cấp hoặc Hội đồng nhân dân cấp xã; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp cho cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện liên tục, thường xuyên một hoặc một số nhiệm vụ, quyền hạn mà mình được giao theo quy định của pháp luật, trừ trường hợp pháp luật quy định không được phân cấp.

...

2. Việc phân cấp phải được quy định trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan, cá nhân phân cấp. Cơ quan, cá nhân phân cấp chịu trách nhiệm bảo đảm các điều kiện cần thiết để thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn phân cấp, trừ trường hợp cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân được phân cấp có đề nghị và tự bảo đảm điều kiện thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp”.

Tại điểm c khoản 2 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, quy định:

“2. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định:

c) *Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp.*”.

Căn cứ Quyết định số 163/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang về việc áp dụng quyết định quy phạm pháp luật do Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang, Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang ban hành trước ngày 01/7/2025 thuộc lĩnh vực Công Thương;

Căn cứ Công văn số 1658/VP-KT ngày 06 tháng 8 năm 2025 của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thay thế các Nghị quyết không còn phù hợp;

Căn cứ Công văn số 5034/VP-KT ngày 01 tháng 10 năm 2025 của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang về việc xây dựng Quyết định phân cấp thẩm quyền quản lý về an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của ngành công thương trên địa bàn tỉnh An Giang;

Căn cứ Quyết định số 148/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang về việc quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Công Thương tỉnh An Giang.

2. Cơ sở thực tiễn

Để đảm bảo công tác quản lý về an toàn thực phẩm đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước của ngành công thương, Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang (cũ) và Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang (cũ) đã ban hành các văn bản, cụ thể như sau:

(1) Quyết định số 1274/QĐ-UBND ngày 28 tháng 5 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang về việc Phân cấp quản lý Nhà nước về an toàn thực phẩm đối với các đối tượng không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của Bộ Công Thương trên địa bàn tỉnh Kiên Giang;

(2) Quyết định số 31/2024/QĐ-UBND ngày 30 tháng 08 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang về việc Phân cấp quản lý về an toàn thực

phẩm đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước của ngành công thương trên địa bàn tỉnh An Giang, trong đó việc phân cấp quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm ngành công thương trên địa bàn tỉnh An Giang.

Tuy nhiên, Quyết định số 31/2024/QĐ-UBND đã bị bãi bỏ bởi Quyết định số 163/QĐ-UBND ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang về việc áp dụng quyết định quy phạm pháp luật do Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang, Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang ban hành trước ngày 01/7/2025 thuộc lĩnh vực công thương, đã tạo ra một khoảng trống pháp lý quan trọng. Điều này gây ra nhiều khó khăn, lúng túng trong công tác quản lý, kiểm tra và xử lý vi phạm, ảnh hưởng trực tiếp đến hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý của ngành công thương trên địa bàn tỉnh An Giang.

- Hiện nay, tỉnh An Giang (cũ) đã hợp nhất với tỉnh Kiên Giang thành tỉnh An Giang (mới) và thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp (cấp tỉnh, cấp xã), không tổ chức cấp huyện (theo Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Quốc Hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính và Nghị quyết số 1654/NQ-UBTVQH15 ngày 16 tháng 6 năm 2026 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh An Giang năm 2025). Mô hình này đòi hỏi phải có sự điều chỉnh, phân cấp lại nhiệm vụ, quyền hạn giữa các cơ quan quản lý nhà nước cho phù hợp với cơ cấu tổ chức mới.

- Thực tế cho thấy, các hoạt động sản xuất, kinh doanh thực phẩm, đặc biệt là các cơ sở nhỏ lẻ, diễn ra sôi động và rộng khắp trên địa bàn toàn tỉnh. Nếu không có sự phân cấp rõ ràng, cụ thể sẽ dẫn đến tình trạng bỏ sót đối tượng quản lý hoặc chồng chéo trong hoạt động kiểm tra giữa các cơ quan, đơn vị.

Căn cứ các nội dung nêu trên, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định về việc phân cấp quản lý về an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước của ngành công thương trên địa bàn tỉnh An Giang **là cần thiết và đúng thẩm quyền.**

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

- Nhằm hoàn thiện hành lang pháp lý, đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất và nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước về an toàn thực phẩm thuộc ngành công thương quản lý trên địa bàn tỉnh sau sắp xếp; kịp thời phân cấp,

hướng dẫn UBND cấp xã và các cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm thực hiện đúng theo quy định; phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương.

- Sở Công Thương tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định thay thế Quyết định số 31/2024/QĐ-UBND về việc Phân cấp quản lý về an toàn thực phẩm đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm thuộc trách nhiệm quản lý nhà nước của ngành công thương trên địa bàn tỉnh An Giang.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Việc xây dựng dự thảo Quyết định phải tuân thủ các quy định pháp luật có liên quan và trình tự, thủ tục xây dựng, trình ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp trong văn bản pháp luật.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Quá trình xây dựng sẽ được tổng hợp sau khi hoàn thành.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh: Quyết định này quy định phân cấp thẩm quyền quản lý về an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của ngành công thương trên địa bàn tỉnh An Giang.

b) Đối tượng áp dụng:

- Sở Công Thương; Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu (sau đây viết tắt là Ủy ban nhân dân cấp xã) và các tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

- Cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của ngành công thương được quy định tại điểm b, d, đ, e, k khoản 1 Điều 12 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật An toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh An Giang.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Quyết định bao gồm 04 điều:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.
- Điều 2. Phân cấp thẩm quyền quản lý về an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của ngành công thương.
- Điều 3. Quy định chuyển tiếp.
- Điều 4. Điều khoản thi hành

3. Nội dung cơ bản

a) Phân cấp cho Sở Công Thương tiếp nhận bản sao Giấy chứng nhận và quản lý về an toàn thực phẩm đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của ngành công thương trên địa bàn tỉnh An Giang được quy định tại điểm k khoản 1 Điều 12 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP.

b) Phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã tiếp nhận bản cam kết và quản lý về an toàn thực phẩm đối với cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm không thuộc diện cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của ngành công thương trên địa bàn xã, phường, đặc khu được quy định tại điểm b, d, đ, e khoản 1 Điều 12 Nghị định số 15/2018/NĐ-CP.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

Dự kiến thời gian ban hành: Trong Quý I năm 2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền quản lý về an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của ngành công thương trên địa bàn tỉnh An Giang, Sở Công Thương kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Quyết định; (2) Báo cáo thẩm định; (3) Bản so sánh, thuyết minh; (4) Bản đánh giá việc phân cấp; (5) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định; (6) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan liên quan.)/.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- BGĐ sở;
- Lưu: VT, QLCN.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Thống Nhất